

# SIET - XVII Conference of the Italian Association of Transport Economics and Logistics

## **Title**

Realizzazione di infrastrutture di trasporto in regime di partenariato pubblico privato: strumenti per migliorare l'efficienza economica della spesa pubblica

## **Author**

Fabio Pasquali

## **Affiliations**

Anas SpA – Responsabile Servizio Valutazioni Economiche – Direzione Centrale Finanza

## **ABSTRACT**

### **Research question**

Lo studio parte da alcune carenze rilevate nella legislazione attuale relativa al partenariato pubblico privato (PPP) applicato alla realizzazione di infrastrutture di trasporto e si pone l'obiettivo di individuare un sistema di strumenti di valutazione di progetto finalizzati all'ottimizzazione dell'efficienza della spesa pubblica per progetti di infrastrutture in PPP.

### **Methodology**

Lo studio passa in rassegna gli strumenti contrattuali di realizzazione di un Progetto di Infrastruttura di Trasporto (PIT) in PPP, inquadrati nella legislazione quadro delle opere pubbliche. La rassegna porta all'individuazione di alcune criticità che si ritiene non conducano alla massimizzazione dell'efficienza connessa alla realizzazione dei PIT proposti in quanto concentrati in misura quasi esclusiva sull'equilibrio finanziario del progetto (di interesse centrale per i promotori e gli operatori privati e gli intermediari finanziari, ma non per il soggetto pubblico) e non su quello economico (centrale nella valutazione del soggetto pubblico). In sintesi, si analizza in che misura l'estensione dell'analisi di un PIT strutturato come PPP dalla sfera finanziaria a quella economica permette di massimizzare l'utilità collettiva attraverso l'analisi dell'efficienza di un PIT condotta distinguendo tra efficienza produttiva ed efficienza allocativa. I diversi concetti di efficienza sono collegati a vari strumenti di analisi e valutazione economica (della famiglia in senso lato della Cost Benefit Analysis e del Public Sector Comparator), allo scopo di definire un quadro considerato ottimale di indicatori di efficienza di progetto di cui si deve dotare l'operatore pubblico per svolgere il ruolo che la legge gli assegna nel processo di sviluppo di un PIT basato su uno schema di PPP.

### **Main results**

Il lavoro propone in conclusione l'introduzione di alcune analisi da rendere obbligatorie all'interno della procedura di valutazione da parte del soggetto pubblico: a) un'analisi costi benefici obbligatoria da parte del proponente nella fase uno e nella fase due del procedimento; b) un'analisi cd. Public Sector Comparator per individuare la relativa vantaggiosità del ricorso al PPP da parte del soggetto pubblico; c) un'analisi che determini l'entità del contributo a fondo perduto da parte del soggetto pubblico (ove richiesto o previsto) alla società di progetto nel quadro del PPP, in funzione dell'attualizzazione dei benefici economici netti connessi alla realizzazione del progetto.

### **References**

D.Leg.vo 163/2006, Regolamento, successive modifiche e integrazioni e letteratura connessa all'attuazione della normativa alla realizzazione di PIT in regime di PPP.

Principali riferimenti di teoria dell'Analisi Costi Benefici e di manuali di valutazione di progetti di investimento, prevalentemente in ambito internazionale.